

# 平成 29 年度 政府の施策等に対する提案



現代に息づく豊かな地域文化

県指定無形民俗文化財 「黒森歌舞伎」の少年歌舞伎

## 山形県



## 縄文時代の芸術と現代最先端技術のコラボレーション

### 有機ELが照らす国宝「縄文の女神」

舟形町の西ノ前遺跡から出土し、国宝に指定された土偶「縄文の女神」の特別公開が平成28年3月23日（水）から4月17日（日）に、東京国立博物館で開催されました。

展示ケースには、東京国立博物館の研究員等の協力のもと、県内企業が共同で作成した有機EL照明を活用した“オール山形の展示ケース”を使用し、天井面と床面に取り付けられた有機ELのパネルが、調光・調色機能の組合せにより光のシーンを変化させて展示物の様々な魅力を楽しめます。

### 【表紙】県指定無形民俗文化財「黒森歌舞伎」

江戸時代中期の享保年間から酒田市の黒森日枝神社に奉納されたといわれる農民歌舞伎で、280年以上もの間、伝承されてきました。

演目は嘉永3年（1850年）の記録によると10番ありましたが、現在は「高田馬場十八番・義経千本桜・仮名手本忠臣蔵・奥州安達原・加藤千代萩」その他43演目が残されています。

毎年旧暦の小正月に当たる2月15日・17日に上演され、観客は厳寒の境内で舞台を楽しみます。雪の中で演じられることから「雪中芝居」「寒中芝居」ともいわれ、出し物の多いこと、スケールの大きいことは全国屈指です。

また、平成8年（1996年）から後継者養成のために、地区小学校五、六年生の男児を対象に稽古をはじめ、平成10年（1998年）に黒森少年歌舞伎を初上演しており、その演目は「青砥稿花紅彩画（あおとぞうしはなのにしきえ）稲瀬川勢揃いの場（白浪五人男）」一幕です。

山形県勢の発展につきましては、日頃より特段の御高配を賜り、厚くお礼申し上げます。

現在わが国が直面する人口減少は、国家の基盤を危うくする重大な問題であり、その克服には、地方と政府が力を合わせて「地方創生」を実現していく必要があります。

本県では、昨年10月に「やまがた創生総合戦略」を策定したところであり、今年、より実効性のある取組みを進め、本格的に地方創生を実行していく「やまがた創生前進の年」であります。「やまがた創生総合戦略」に掲げる施策の実効性ある展開により、やまがた創生を推進し、将来ビジョンである「自然と文明が調和した理想郷山形」の実現を図るため、第3次山形県総合発展計画の短期アクションプランに掲げる6つの柱に沿って、総合的な少子化対策や「やまがた森林（モリ）ノミクス」推進などに取り組んでおります。

また、今年2月に署名が行われたTPP協定は、本県の基盤産業である農林水産業を中心に、県民生活や経済活動に大きな影響をもたらすことから、県民の不安払拭等に向けて、農林水産分野においては基幹品目である稲作の経営安定化対策や県産農産物の輸出拡大に向けた環境整備、商工分野においては輸出企業育成のための支援体制の充実や商品開発等の支援が必要であります。

一方、東日本大震災から5年が経過しましたが、本県には現在も約3千名の避難者がおられるなど、復興は道半ばにあります。東北地方のインバウンドの推進や、2020年東京オリンピック・パラリンピックの様々な効果の東北復興への波及などによる東北観光の復興等の加速化、本県へ避難されている方々の心のケア、住宅・生活経済面へのきめ細かな支援充実などが今後とも必要であります。

本提案は、これら施策の推進や課題解決に向け、県・県議会・市町村・市町村議会、そして県内経済団体などからなる山形県開発推進協議会が一丸となって、政府に御対応いただきたい施策や取組み等を取りまとめているものであります。

については、本県の置かれている状況及び課題を御認識いただき、今後の政府の施策展開及び平成29年度の政府予算編成にあたりましては、本提案の実現について、特段の御配慮を賜りますようお願い申し上げます。

平成28年5月

## 山形県開発推進協議会

会 長 山 形 県 知 事 吉 村 美 栄 子

副会長 山形県議会議長 野 川 政 文



# 目次

## 第1部 やまがた創生の推進 ～「自然と文明が調和した理想郷山形」を目指して～

### I 県勢の発展を担い、未来を築く子育て支援・人づくりの充実

- (1) 総合的な少子化対策の推進
  - ① 総合的な少子化対策の推進  
【内閣府】【文部科学省】【厚生労働省】【国土交通省】…………… 1
  - ② 子どもの医療給付制度の創設  
【厚生労働省】…………… 3
  - ③ 子育て世代の保育料などの負担軽減  
【文部科学省】【厚生労働省】…………… 5
  - ④ 子どもの貧困対策の継続的な展開  
【内閣府】【文部科学省】【厚生労働省】…………… 7
  - ⑤ 子ども・子育て支援新制度における施策等の拡充  
【内閣府】【厚生労働省】…………… 9
  - ⑥ 未来を切り拓く若者政策の推進  
【内閣府】……………11
- (2) 様々な分野での女性の活躍促進によるウーマノミクスの推進
  - ① 経済・社会を活性化する女性の活躍促進  
【内閣府】【厚生労働省】……………13
- (3) 山形の産業をけん引する人材を育成
  - ① 地方大学の機能強化  
【文部科学省】……………15
  - ② 伝統的工芸品産業等の人材確保のための支援強化  
【経済産業省】……………17
  - ③ 地域を支える土木技術者の育成に向けた支援  
【厚生労働省】【国土交通省】……………19
- (4) 教育の振興
  - ① 子どもとじっくり向き合うための教職員配置施策の推進  
【文部科学省】……………21
  - ② 小規模校の活性化のための支援の充実  
【文部科学省】……………23
- (5) スポーツの振興
  - ① オリンピック・パラリンピックを見据えた競技力向上やスポーツ施設整備に向けた支援の充実  
【文部科学省】……………25

### II いのちと暮らしを守る安全・安心な社会の構築

- (1) 元気なシニア等の移住促進プログラムを展開
  - ① 地方への移住の促進に向けた環境整備  
【内閣府】【総務省】……………27
  - ② 地方創生の実現に向けた住宅リフォームの推進  
【国土交通省】……………29
  - ③ 都市の高齢者の地方への移住促進  
【内閣官房】【総務省】【厚生労働省】……………31
- (2) 健康な暮らしの実現
  - ① 骨髄移植ドナーに対する支援の充実  
【厚生労働省】……………33
  - ② 受動喫煙防止を含むがん対策の充実  
【厚生労働省】……………35
  - ③ 安定的で持続可能な医療保険制度の確立  
【厚生労働省】……………37
  - ④ ドクターヘリ運航に係る支援の拡充  
【厚生労働省】……………39
  - ⑤ 障がい者の地域生活支援の充実  
【厚生労働省】……………41

### (3) 安全・安心な暮らしの実現

- ① 性犯罪・性暴力被害者に対する支援体制の強化 【内閣府】……………43
- ② 消費者行政の機能強化の推進 【内閣府】……………45
- ＜災害対策の推進＞
- ③ 日本海東縁部における地震・津波観測体制の充実・強化と津波防災対策への支援の拡充 【内閣府】 【文部科学省】 【国土交通省】……………47
- ④ 常時観測火山における観測体制の充実・緊急時の対応強化 【内閣府】 【文部科学省】 【国土交通省】……………49
- ⑤ 中小河川における治水対策の推進～水防災意識社会の再構築に向けて～ 【国土交通省】……………51
- ⑥ 私立高等学校施設の耐震化の促進 【文部科学省】……………53
- ⑦ 公立学校施設整備に必要な財源の確保 【文部科学省】……………55
- ⑧ 雪氷防災に関する調査研究の充実 【文部科学省】……………57
- ⑨ 在来線鉄道の安全・安定輸送の確保 【国土交通省】……………59
- ⑩ 災害廃棄物及び土砂の処理に対する補助制度の拡充 【環境省】……………61
- ⑪ 緊急防災・減災事業の継続 【総務省】……………63
- ⑫ 水道施設の耐震化を促進するための支援の充実 【厚生労働省】……………65
- ⑬ 冬期間の安全・安心な交通を確保する雪対策の強化 【国土交通省】……………67
- ⑭ 廃校校舎等の解体経費に対する支援の拡充 【文部科学省】……………69

## Ⅲ 強みと特色を活かした産業振興・雇用創出

### (1) やまがた森林ノミクスを推進

- ① 森林資源を活用した地域経済の活性化に向けた支援の充実 ～森林ノミクスの推進による地域再生～ 【内閣官房】 【総務省】 【経済産業省】 【農林水産省】……………71

### (2) 観光立県山形でしごとを創出

- ① 東北地方へのインバウンド推進 【国土交通省】……………75

### (3) 世界最先端の技術等でしごとを創出

- ① 有機エレクトロニクス分野において世界を牽引する拠点形成を目指す取組みへの支援の充実 【文部科学省】 【経済産業省】……………77
- ② 有機EL照明の市場形成に向けた政府を挙げた取組みの推進 【文部科学省】 【経済産業省】……………79
- ③ 世界最先端のバイオ技術を核とした新産業の創出など地方創生の取組みに対する支援の充実強化 【内閣府】 【文部科学省】 【経済産業省】……………81

### (4) 競争力を持つ産業群の形成

- ① 日本海側のメタンハイドレートの開発促進 【経済産業省】……………83
- ② 公設試験研究機関への研究開発等機器導入支援制度の創設 【経済産業省】……………85

### (5) 安定的な雇用の創出・確保

- ① 事業承継にかかる金融支援制度の拡充 【内閣府】 【経済産業省】……………87
- ② 企業の研究開発に対する支援の充実 【経済産業省】……………89
- ③ 地方における企業立地等に対する支援の拡充 【内閣府】 【総務省】 【経済産業省】……………91
- ④ 建設業における処遇改善と雪国での生産性向上 【農林水産省】 【国土交通省】……………93

## IV 高い競争力を持ち、豊かな地域をつくる農林水産業の展開

- (1) 6次産業化を推進し、食産業王国やまがたを実現
  - ① 県産農産物等の輸出拡大に向けた環境整備の促進 【農林水産省】……………95
  - ② 6次産業化の推進に向けた支援の充実 【農林水産省】……………97
  - ③ 農林漁業者と中小企業者等との連携による新商品開発等に向けた支援の継続  
【経済産業省】……………99
- (2) 農業経営の安定化
  - ① さくらんぼ等果樹の管理作業の労働力確保に向けた労働関係法令の規制緩和  
【厚生労働省】【農林水産省】……………101
- (3) 担い手確保・育成に向けた支援の充実
  - ① 農地集積・集約化の促進に向けた農地中間管理事業の充実・強化 【農林水産省】……103
  - ② 漁業の担い手育成の強化 【農林水産省】……………105
- (4) 水産業の振興
  - ① 水産振興に係る施設等整備への支援の充実 【農林水産省】……………107

## V エネルギーを安定供給し、持続的な発展を可能にする環境資産の保全・創造・活用

- (1) 再生可能エネルギーで地域経済活性化等
  - ① 安全で持続可能なエネルギー供給体制の確保 【経済産業省】……………109
  - ② 再生可能エネルギーの最大限導入に向けた実効性ある制度の構築 【経済産業省】……111
  - ③ 「緑の回廊」における再生可能エネルギー発電事業の展開促進  
【農林水産省】【経済産業省】【環境省】……………113
  - ④ 洋上風力発電導入のための環境整備 【内閣官房】【経済産業省】……………115
- (2) 環境対策
  - ① 温室効果ガス排出権取引制度のさらなる推進  
【農林水産省】【経済産業省】【環境省】……………117
  - ② 海岸漂着物対策に対する財政支援の充実 【環境省】……………119
  - ③ 野生鳥獣の適正な管理に向けた施策の推進 【環境省】……………121
  - ④ 地域環境の保全を考慮した採石業の振興 【経済産業省】……………123
  - ⑤ 廃棄物処理施設の計画的整備に対する支援の拡充 【環境省】……………125

## VI 地域活力を生み出し災害に強い県土基盤の形成

- (1) 安心と活力ある地域を創出
  - ① 市町村主体の広域連携の推進 【総務省】……………127
  - ② 地方財政基盤の確立 【内閣官房】【内閣府】【総務省】……………129
  - ③ 高利率の公営企業債の借換え等に係る財政支援措置の拡充 【総務省】……………131

④ 地域の実情に応じた冬期間の安全・安心を確保するための多様な取組みへの財政 支援制度の創設・拡充	【国土交通省】……………133
⑤ 中山間地域等直接支払制度の拡充	【農林水産省】……………135
⑥ 地域活性化拠点施設の整備に対する地方債制度の拡充	【総務省】……………137
⑦ 地域公共交通支援制度の改善～地域公共交通の維持・確保～	【総務省】【国土交通省】……………139
⑧ デュアル・モード・ビークルの実用化の推進	【国土交通省】……………141
⑨ 中心市街地活性化に向けた支援の充実・強化	【経済産業省】……………143
⑩ 大規模な放置建築物対策や空き家・空き地利活用の支援	【国土交通省】……………145
⑪ 都市内の緊急輸送道路における無電柱化の推進～災害に強いみちづくり～	【国土交通省】……………147
⑫ 社会資本のメンテナンスサイクル確立への支援～点検・診断から措置・記録へ～	【国土交通省】……………149
(2) 地方創生の基盤となる公共インフラの整備	
① フル規格の奥羽・羽越新幹線の早期実現	【国土交通省】……………151
② 高速道路の整備推進～やまがた創生を牽引する縦軸～	【国土交通省】……………153
③ 地域高規格道路等の早期整備～雨や雪に強く信頼性の高い横軸～	【国土交通省】……………155
④ 酒田港の物流拠点としての機能強化	【経済産業省】【国土交通省】……………157
⑤ 地方航空ネットワークの維持・拡大に向けた支援の拡充	【国土交通省】……………159

## 第2部 TPP対応施策の推進

### I 農林水産分野

<品目共通>

① 農業農村整備事業予算の安定的な確保	【農林水産省】……………161
② TPP協定による経営環境変化に対応できるスーパーL資金の全期間無利子化な どの農業制度資金の充実	【農林水産省】……………163
③ 新規就農者及び担い手の育成・確保に向け、地方自治体が地域の実情に応じて活 用できる交付金制度の創設	【農林水産省】……………165
④ 競争力の高い農業経営を展開するために必要な施設・機械等の整備に対する支援 継続及び充実	【農林水産省】……………167
⑤ 農業経営の安定化に向けた収入保険制度の早期導入～万全なセーフティネットの 制度構築～	【農林水産省】……………169
⑥ 県産農産物等の輸出拡大に向けた環境整備の促進（再掲）	【農林水産省】……………95
⑦ 国産農産物等愛用国民運動の強化及び多様な食育活動への支援の充実	【農林水産省】……………171
⑧ TPP協定発効により利益を受ける産業分野から再配分する財源を活用した消費 拡大対策事業等の創設	【内閣官房】【農林水産省】……………173



<米>

- ① 稲作経営の安定化に向けた対策の充実 【農林水産省】……………175
- ② 飼料用米の利用に必要な設備等の整備支援の充実 【農林水産省】……………177

<畜産>

- ① 畜産経営安定対策の更なる充実 【農林水産省】……………179
- ② 畜産経営の体質強化に向けた畜舎整備等への支援の充実 【農林水産省】……………181
- ③ 配合飼料価格安定制度の充実 【農林水産省】……………183

## Ⅱ 輸出拡大など商工分野

- ① 地方の中小企業に対するTPPへの対応に向けた支援の充実  
【内閣官房】【経済産業省】……………185

## 第3部 東北全体の復興を見据えた施策の展開

### I 東北観光の復興等の加速化

- ① 東北地方へのインバウンド推進（再掲） 【国土交通省】……………75
- ② 2020年東京オリンピック・パラリンピック競技大会等の開催効果の東北への波及  
【内閣官房】【総務省】【国土交通省】……………187

### Ⅱ 原子力災害等への対策と支援の強化

- ① 東日本大震災に伴う避難者への見守り活動・相談支援の充実 【復興庁】……………189
- ② 東日本大震災に伴う広域避難者の経済的負担の軽減  
【復興庁】【文部科学省】【厚生労働省】【国土交通省】……………191
- ③ 東日本大震災に伴う広域避難者への住宅支援 【内閣府】【復興庁】……………193
- ④ 東日本大震災に伴う原子力発電所事故で生じた地方自治体の損害に対する賠償  
【復興庁】【文部科学省】……………195
- ⑤ 東日本大震災に伴う広域避難者の受入支援に取り組む地方自治体への財政支援  
【内閣府】【総務省】……………197