

「自然と文明が調和した
新理想郷山形」を目指して

令和2年度 政府の施策等に対する提案



温泉熱を利用し栽培された東北初の国産バナナ「雪ばなな」（山形県戸沢村）
（赤紫の花のような部分は苞葉と呼ばれるもので、その根元に連なる果指が一房のバナナとなります）

山形県

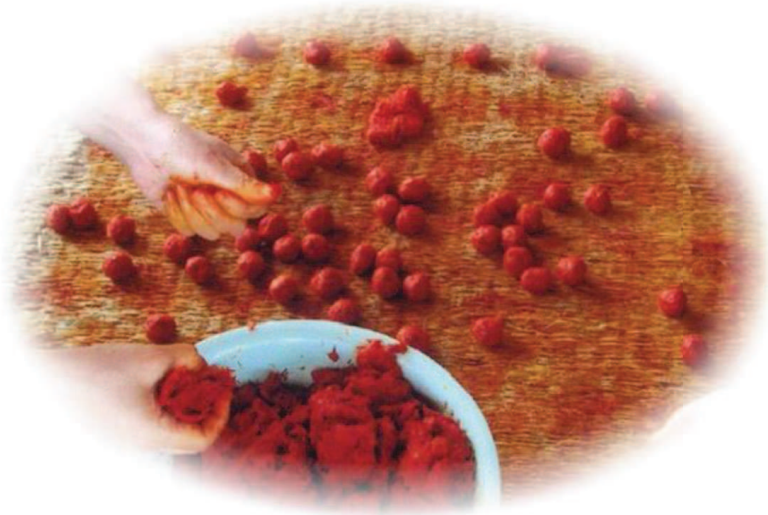
花びらは朝霧のあるうちに摘み取ります



日本農業遺産認定

歴史と伝統がつなぐ

山形の「最上紅花」



古来から変わらぬ
手作業で作られる紅餅



紅花先染め振袖「万葉からの誘」



米沢織



小町紅

山形県勢の発展につきましては、日頃より特段の御高配を賜り、厚く御礼申し上げます。

我が国においては、現在、政府と地方が総力を挙げて地方創生に取り組んでいるところでありますが、東京への人口の一極集中が加速しており、状況は厳しさを増しております。地方の人口は減少し続け、人手不足が深刻化しており、地方と政府が一体となった「人口減少問題の克服」と「成長力の確保」に向けた取組みをより一層強力に進めていく必要があります。

このような中、本県では、本県の将来ビジョンである「自然と文明が調和した新理想郷山形」の実現を図るため、第3次山形県総合発展計画の短期アクションプランを推進し、「やまがた創生」の拡大・加速に向けて取り組んでいるところであります。

今年度におきましても、短期アクションプランに掲げる「郷土愛を育み未来を築く子育て支援・多彩に活躍する人づくり」など7つの柱に沿って、総合的な少子化対策や、有機エレクトロニクスやバイオなどの世界最先端の技術開発への支援、外国人材の受入れ拡大、「やまがた森林（モリ）ノミクス」推進、インバウンド推進、移住定住・人材確保の一体的な展開などの施策を力強く押し進めていくこととしております。

一方、東日本大震災から8年が経過しましたが、本県にはいまだ約1,800名の避難者がおられます。東北全体の復興・創生を見据え、東京2020オリンピック・パラリンピック競技大会を契機とした東北の魅力発信や、避難生活の長期化に伴う避難者が抱える課題の個別化・多様化に対するきめ細かな支援の継続が必要です。

本提案は、これら施策の推進や課題解決に向け、県・県議会・市町村・市町村議会、そして県内経済団体などからなる山形県開発推進協議会が一丸となって、政府に御対応いただきたい施策や取組み等を取りまとめているものであります。

本県の置かれている状況や課題を御認識いただき、今後の政府の施策展開及び令和2年度の政府予算編成にあたりまして、本提案の実現について、特段の御配慮を賜りますようお願い申し上げます。

令和元年6月

山形県開発推進協議会

会長 山形県知事 吉村 美栄子



副会長 山形県議会議長 金澤 忠



目次

「自然と文明が調和した新理想郷山形」を目指して

I 郷土愛を育み未来を築く子育て支援・多彩に活躍する人づくり

(1) 出会い・結婚・出産・子育ての希望の実現

- ① 総合的な少子化対策の推進 【内閣府】【国土交通省】…………… 1
- ② 非正規雇用の処遇改善及び労働者の所得向上に向けた総合的な取組みの推進
【厚生労働省】…………… 3
- ③ 子育て世代の経済的負担の軽減 【内閣府】【文部科学省】【厚生労働省】…………… 5
- ④ 特に支援を必要とする子どもや家庭等への支援の充実・強化【内閣府】【厚生労働省】…………… 7
- ⑤ 保育の充実と保育士の処遇改善に向けた子ども・子育て支援新制度における施策等
の拡充 【内閣府】【厚生労働省】…………… 9

(2) 子どもの多様な力を引き出す教育の推進

- ① 地方大学の機能強化等 【内閣官房】【文部科学省】……………11
- ② 留学生のさらなる受入れ拡大に向けた施策の推進 【文部科学省】……………13
- ③ 私立専修学校に対する国庫補助制度の充実 【文部科学省】……………15
- ④ 学習環境改善のための支援の充実 【文部科学省】……………17
- ⑤ 学校における働き方改革の推進のための支援の充実 【文部科学省】……………19
- ⑥ グローバル人材の育成 【文部科学省】……………21
- ⑦ 公立学校施設整備に必要な財源確保及び廃校校舎等の解体に対する財政支援の充実
【文部科学省】……………23

(3) 若者や女性が活躍できる環境づくりの推進

- ① 未来を担う若者政策の推進 【内閣府】……………25
- ② 奨学金を活用した大学生等の地方定着の促進に向けた取組みを行う地方公共団体に
対する支援の継続・拡充 【内閣官房】【総務省】【文部科学省】……………27
- ③ 女性活躍による経済活性化のための総合的な施策展開【内閣府】【厚生労働省】……………29

(4) 文化・芸術、スポーツの振興

- ① 特色ある文化資源を活かした地方創生の推進 【文部科学省】……………31
- ② 日本全体の縄文文化の世界に向けた情報発信 【文部科学省】……………33
- ③ 東京オリンピック後を見据えた競技力向上やスポーツ施設の整備等に向けた支援の
充実 【文部科学省】……………35

II いのちと暮らしを守る安全安心な社会の構築

(1) 安心して健康で長生きできる社会の実現

- ① 医師偏在の是正や自治体病院への経営支援強化等 ～ 地域住民が安心して暮らせる
医療提供体制の構築 ～ 【総務省】【厚生労働省】……………37
- ② 骨髄移植ドナーに対する支援の充実 【厚生労働省】……………39

③ がん患者の治療と就労の両立に向けたがん対策の充実	【厚生労働省】	41
④ 安定的で持続可能な医療保険制度の確立	【厚生労働省】	43
(2) 高齢者もその家族も安心して暮らせる社会の実現		
① 高齢者もその家族も安心して暮らせる社会の実現	【厚生労働省】	45
② 中国帰国者の自立支援に係る補助制度の拡充	【厚生労働省】	47
(3) 障がい者がいきいきと暮らせる共生社会の実現		
① 障がい者もいきいきと暮らせる共生社会の実現	【厚生労働省】	49
(4) 危機管理機能の充実強化		
① 日本海東縁部における地震・津波観測体制の充実・強化と津波防災対策への支援の 拡充	【内閣府】 【文部科学省】 【国土交通省】	51
② 常時観測火山における観測体制の充実	【内閣府】 【文部科学省】 【国土交通省】	53
③ 大規模災害時の被災地支援に係る財政措置の充実	【内閣府】 【総務省】	55
④ 緊急防災・減災事業の継続	【総務省】	57
⑤ ドクターヘリ運航に係る支援の拡充	【厚生労働省】	59
⑥ 日本海沿岸部における北朝鮮からの漂流・漂着船等への対応強化	【内閣府】 【法務省】 【厚生労働省】 【農林水産省】 【国土交通省】	61
⑦ 海岸漂着物対策に対する財政支援の充実	【環境省】	63
⑧ 消防力（消防車両・消防水利）の充実に対する財政措置の拡充	【総務省】	65
(5) 暮らしの安全・安心の確保		
① 消費者行政の機能強化の推進	【内閣府】	67

Ⅲ 新たな価値の創造・拡大・発信による活力ある産業の集積

(1) 県内企業の技術革新（イノベーション）による新たな価値創出の加速		
① 有機エレクトロニクス分野において世界を牽引する拠点形成を目指す取組みへの 支援の充実	【文部科学省】 【経済産業省】	69
② 世界最先端のバイオ技術を核とした新産業の創出など地方創生の取組みに対する 支援の充実強化	【内閣官房】 【内閣府】 【文部科学省】 【経済産業省】	71
③ 地方における企業立地等に対する支援の拡充	【総務省】 【農林水産省】 【経済産業省】	73
(2) 中小企業等の稼ぐ力の維持・強化		
① 地域中小企業に対する支援の充実・強化	【経済産業省】	75
② 中心市街地・商店街活性化に向けた支援の充実・強化	【経済産業省】	77
(3) 県産品の販路拡大		
① 伝統的工芸品産業をはじめとする地場産業における販路拡大及び人材確保のための 支援強化	【内閣府】 【経済産業省】	79
(4) 産業人材の確保・育成と働き方改革の推進		
① 非正規雇用の処遇改善及び労働者の所得向上に向けた総合的な取組みの推進（再掲）	【厚生労働省】	3
② 外国人材の受入れ拡大に向けた総合的な取組みの推進	【法務省】	81
③ 地域建設業における担い手の確保 ～ 持続可能なものとするために ～	【農林水産省】 【国土交通省】	83

- ④ 伝統的工芸品産業をはじめとする地場産業における販路拡大及び人材確保のための支援強化（再掲） 【内閣府】 【経済産業省】 ……79

IV 地域の豊かさを支え、高いブランド力で国内外に展開する農林水産業

- (1) 多様な人材が活躍できる農業経営の実現
- ① 明日の農林業を担う高度な人材育成のための専門職大学の設置に向けた支援の充実 【文部科学省】 【農林水産省】 ……85
- ② 新規就農者の確保・定着のための支援制度の充実 【農林水産省】 ……87
- ③ 荒廃農地の発生防止や農村振興のための地域政策の強化 【農林水産省】 ……89
- (2) 水田農業の収益性の向上
- ① 稲作経営の安定化に向けた対策の充実等 【農林水産省】 ……91
- ② 水田農業の競争力強化に不可欠な農地整備事業の要件緩和と農業農村整備事業関係予算の安定確保 【農林水産省】 ……93
- (3) 「園芸大国やまがた」の実現
- ① 産地パワーアップ事業の継続的な実施及び地域の実情に応じた要件の見直し 【農林水産省】 ……95
- ② 園芸農業経営体の生産コスト上昇に対する支援の充実強化 【農林水産省】 ……97
- (4) 県産農林水産物の魅力の向上と販売促進
- ① 制度の弾力的な運用による地理的表示登録の推進 【農林水産省】 ……99
- ② 農産物等の輸出拡大に向けた環境整備の促進 【農林水産省】 ……101
- ③ 6次産業化支援機関のコーディネーター配置に係る財源確保とスキルアップ研修への支援の充実・強化 【農林水産省】 ……103
- ④ 日本農業遺産等の認知度向上を図る取組みの強化 【農林水産省】 ……105
- (5) 「やまがた森林ノミクス」の推進
- ① 森林(モリ)ノミクスの推進による地域活性化 【農林水産省】 ……107
- (6) 水産業のさらなる振興
- ① カワウ対策にかかる広域連携及び支援の強化 【農林水産省】 【環境省】 ……111
- ② サケふ化施設の老朽化に対する支援の強化 【農林水産省】 ……113
- ③ 漁業無線通信機器の更新に対する支援の強化 【農林水産省】 ……115

V 世界に誇る山形の魅力を発信し国内外の旺盛な活力を引き込む「観光立県山形」の確立

- (1) 全ての人々が快適に旅行できる環境の整備
- ① 旅館・ホテル等のバリアフリー化の促進 【国土交通省】 ……117
- (2) 観光資源の高付加価値化と戦略的誘客の強化
- ① 日本全体の縄文文化の世界に向けた情報発信（再掲） 【文部科学省】 ……33
- (3) インバウンド推進による交流人口の拡大
- ① 地方におけるインバウンドの推進 【国土交通省】 ……119
- ② インバウンド推進に向けた地方空港の機能拡充 【国土交通省】 ……121

VI 再生可能エネルギーによる産業振興と地域活性化、国内外に誇れる優れた環境資産の保全・創造・活用

(1) 再生可能エネルギーの導入促進と省エネルギーの推進

- ① 安全で持続可能なエネルギー供給体制の確保 【経済産業省】……………123
- ② 系統制約の克服に向けた対策の推進 【経済産業省】……………125
- ③ 洋上風力発電の円滑な導入に向けた環境整備
【内閣府】 【経済産業省】 【国土交通省】……………127
- ④ 日本海のメタンハイドレートの開発促進 【経済産業省】……………129
- ⑤ 温室効果ガス排出権取引制度のさらなる推進
【農林水産省】 【経済産業省】 【環境省】……………131

(2) 国内外に誇れる優れた環境資産の保全・創造・活用

- ① 海岸漂着物対策に対する財政支援の充実（再掲） 【環境省】……………63
- ② 廃棄物処理施設の計画的整備に対する支援の拡充 【環境省】……………133
- ③ 地域環境の保全を考慮した採石法の改正 【内閣官房】 【経済産業省】……………135

VII 地域活力と多様な交流を生み出し災害に強い県土基盤の形成

(1) 安心と活力ある地域を創出

- ① 地方財政基盤の確立 【総務省】……………137
- ② 地方創生の深化に向けた財政支援の拡充・税制度の延長
【内閣官房】 【内閣府】……………139
- ③ 放置された大規模建築物対策 ～ 除却費用の供託制度等の創設について ～
【国土交通省】……………141

(2) 国内外との交流を拡大する広域交通ネットワークの整備促進

- ① 福島～米沢間トンネル整備の早期事業化及び奥羽・羽越新幹線の早期実現
【国土交通省】……………143
- ② 高速道路・地域高規格道路等の整備推進 【国土交通省】……………147
- ③ 高速道路等の整備効果を高める施策の推進 ～ 「道の駅」とアクセス道路の強化 ～
【国土交通省】……………149
- ④ 酒田港の機能強化 ～ やまがた創生を牽引する酒田港 ～ 【国土交通省】……………151
- ⑤ インバウンド推進に向けた地方空港の機能拡充（再掲） 【国土交通省】……………121
- ⑥ 地方航空ネットワークの維持・拡大に向けた支援の拡充 【国土交通省】……………153

(3) 新たな社会資本としてのICTの利活用拡大

- ① 携帯電話不感区間の早期解消 【総務省】……………155

(4) 地域の特性を活かし豊かさを実感できる圏域の形成

- ① いきいき雪国やまがたの実現に向けた総合的な雪対策の推進
【総務省】 【国土交通省】……………157
- ② 冬期間の安全・安心な交通を確保する風雪対策の強化 【国土交通省】……………159
- ③ 雪氷防災に関する調査研究の充実 【文部科学省】……………161
- ④ 移住定住と人材確保が一体となった戦略的な施策展開に対する支援の充実
【内閣官房】 【内閣府】 【総務省】……………163

⑤ 飛島の特定有人国境離島地域への指定と地域社会の維持及び振興のための 財政支援の拡充	【内閣府】【国土交通省】……………165
⑥ 新たな過疎対策法の制定と支援の充実	【総務省】……………167
(5) 県民の生活を支える社会資本の整備・機能強化	
① 農山村地域の防災・減災、強靱化に向けた支援の強化	【総務省】【農林水産省】……………169
② 激甚化する豪雨災害に対応した土砂災害対策の推進	【国土交通省】……………171
③ 中小河川における治水対策等の推進	【国土交通省】……………173
④ 水道施設の耐震化を促進するための支援の充実	【厚生労働省】……………175
⑤ 社会資本のメンテナンス確立への支援 ～ 点検・診断から措置まで ～	【国土交通省】……………177
⑥ 県内鉄道の安全・安定輸送の確保	【国土交通省】……………179
⑦ 地域公共交通の維持・確保に向けた取組みへの支援	【総務省】【国土交通省】……………181
⑧ デュアル・モード・ビークルの実用化の推進	【国土交通省】……………183

Ⅷ 東北全体の復興・創生を見据えた施策の展開

(1) 東北観光等の復興・創生の加速化	
① 東京 2020 オリンピック・パラリンピック競技大会を契機とした交流事業等への 支援の充実	【内閣官房】【国土交通省】……………185
(2) 原子力災害への対策と支援の強化	
① 東日本大震災に伴う広域避難者に対する支援の継続	【復興庁】【文部科学省】【厚生労働省】【国土交通省】……………187
② 東日本大震災に伴う原子力発電所事故で生じた地方自治体の損害に対する賠償	【復興庁】【文部科学省】【経済産業省】……………189

